

COMUNE DI ELMAS  
Città Metropolitana di Cagliari

***Parere dell'organo di revisione sulla proposta di  
BILANCIO DI PREVISIONE 2019 – 2021  
e documenti allegati***

L'ORGANO DI REVISIONE

*Dott. Simone Pusceddu*

## L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 6 del 11/04/2019

### PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2019-2021, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

**presenta**

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, del Comune di Elmas che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

il 11 aprile 2019

L'ORGANO DI REVISIONE

*Dott. Simone Pusceddu*

*(firmato digitalmente)*

## Sommario

|  |    |
|--|----|
| PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI .....   | 4  |
| ACCERTAMENTI PRELIMINARI.....  | 6  |
| VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....   | 6  |
| GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018 .....   | 6  |
| BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021 .....   | 8  |
| Riepilogo generale entrate e spese per titoli.....                                       | 8  |
| Fondo pluriennale vincolato (FPV).....   | 9  |
| Previsioni di cassa .....  | 11 |
| Verifica equilibrio corrente anni 2019-2021 .....  | 13 |
| Entrate e spese di carattere non ripetitivo.....   | 14 |
| La nota integrativa .....  | 15 |
| VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....  | 17 |
| Verifica della coerenza interna .....  | 17 |
| Verifica della coerenza esterna .....  | 19 |
| VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2019-2021 .....               | 20 |
| A) ENTRATE .....   | 20 |
| Entrate da fiscalità locale.....   | 20 |
| Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria .....                              | 22 |
| Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni..... | 22 |
| Sanzioni amministrative da codice della strada .....                                     | 23 |
| Proventi dei beni dell'ente .....  | 23 |
| Proventi dei servizi pubblici .....  | 24 |
| B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI .....   | 26 |
| Spese di personale .....   | 26 |
| Spese per incarichi di collaborazione autonoma.....                                      | 27 |
| Spese per acquisto beni e servizi.....   | 27 |
| Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) .....   | 28 |
| Fondo di riserva di competenza .....   | 30 |
| Fondi per spese potenziali .....   | 30 |
| Fondo di riserva di cassa .....  | 31 |
| ORGANISMI PARTECIPATI .....  | 31 |
| SPESE IN CONTO CAPITALE .....  | 33 |
| INDEBITAMENTO.....   | 35 |
| OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI .....  | 37 |
| CONCLUSIONI .....  | 39 |

## PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione del Comune di Elmas nominato con delibera consiliare n. 15 del 03/05/2016

### **Premesso**

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che ha ricevuto in data 04/04/2019 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, approvato dalla giunta comunale in data 04/04/2019 con delibera n. 48, completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:
  - nell'art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011:
    - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2018;
    - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
    - il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
    - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
    - il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
    - il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
    - la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;
- nell'art.172 del D.Lgs.267/2000 e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):
  - l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce. Tali documenti contabili sono allegati al bilancio di previsione qualora non integralmente pubblicati nei siti internet indicati nell'elenco;
  - la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
  - le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi ivi incluso eventuali riduzioni/esenzioni di tributi locali;

- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013) e gli otto parametri individuati dall'Osservatorio sulla finanza e contabilità locale del Ministero dell'Interno con atto di indirizzo del 20/02/2018 e approvati Decreto interministeriale Ministero Interno e Ministero Economia del 28 dicembre 2018;
- il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto degli equilibri di bilancio secondo lo schema allegato al D. Lgs. n.118/2011;
- il «Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio» previsto dall'articolo 18-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011;
- necessari per l'espressione del parere:
  - il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 dalla Giunta comprensivo di:
    - o programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art.21 del D. Lgs. 50/2016secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018;
    - o programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 del D.Lgs. 267/2000, art. 6 ter del D.Lgs. 165/2001, art. 35 comma 4 del D.Lgs. 165/2001 e art. 19 comma 8 della Legge n. 448/2001) secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, registrate dalla Corte dei Conti – Reg.ne – Prev. n. 1477 del 09/07/2018 – nota avviso n. 0026020 del 9 luglio 2018;
    - o il piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 della Legge n.244/2007;
    - o il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1 del D.L.112/2008);
  - la delibera di Giunta di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
  - la proposta delibera del Consiglio di conferma o variazione delle aliquote e tariffe per i tributi locali;
  - il piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 della
  - il programma biennale forniture servizi 2019-2020 di cui all'art. 21 comma 6 del D.Lgs. n.50/2016;
  - il programma delle collaborazioni autonome di cui all'art. 46 del D.L. n.112/2008;
  - il limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione di cui all'art. 46 comma 3 del D.L. 112/2008;
  - il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative, di cui all'art. 9 comma 28 del D.L.78/2010;
  - i limiti massimi di spesa disposti dagli art. 6 e 9 del D.L.78/2010 e da successive norme di finanza pubblica;
  - la sussistenza dei presupposti per le condizioni di cui all'articolo 1, commi 138,146 e 147della Legge n. 228/2012;
  - l'elenco delle spese finanziate con i proventi dei titoli abilitativi edilizi e relative sanzioni di cui all'art. 1 comma 460 della Legge n.232/2016;
  - l'elenco delle entrate e spese non ricorrenti.

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- il prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge n. 296/2006;

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in data 04/04/2019 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2019-2021;

l'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs.n. 267/2000.

### **ACCERTAMENTI PRELIMINARI**

L'Ente entro il 30 novembre 2018 ha ha aggiornato gli stanziamenti 2018 del bilancio di previsione 2018-2020.

Essendo in esercizio provvisorio, l'Ente ha trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2019 e gli stanziamenti di competenza 2019 del bilancio di previsione pluriennale 2018-2020 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2018, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

### **VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI**

#### **GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018**

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 22 del 27/08/2018 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2017.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n. 8 in data 06/08/2018 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2017 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2017 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

**Risultato di amministrazione**

|   | <b>31/12/2017</b>    |
|---|----------------------|
| Risultato di amministrazione (+/-)      | 21.706.302,30        |
| di cui:                                 |                      |
| a) Fondi vincolati                      | 1.817.748,10         |
| b) Fondi accantonati                    | 8.948.122,90         |
| c) Fondi destinati ad investimento      | 1.570.119,00         |
| d) Fondi liberi                         | 9.370.312,10         |
| <b>TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE</b> | <b>21.706.302,10</b> |

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

|                | <b>2016</b>   | <b>2017</b>   | <b>2018</b>   |
|----------------|---------------|---------------|---------------|
| Disponibilità: | 13.557.953,38 | 13.475.998,55 | 16.572.109,91 |

L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

**BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021**

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2019, 2020 e 2021 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2018 sono così formulate:

**Riepilogo generale entrate e spese per titoli**

| ENTRATE   | COMPETENZA<br>ANNO DI<br>RIFERIMENTO DEL<br>BILANCIO | COMPETENZA<br>ANNO   | COMPETENZA<br>ANNO   |
|---|--|----------------------|----------------------|
|   | 2019   | 2020                 | 2021                 |
| Fondo di cassa presunto all'inizio dell'esercizio                                   | <b>16.572.109,91</b>                                 | -                    | -                    |
| Utilizzo avanzo presunto di amministrazione   | <b>485.476,08</b>                                    | <b>0,00</b>          | <b>0,00</b>          |
| Fondo pluriennale vincolato   | <b>1.267.005,99</b>                                  | <b>101.560,65</b>    | <b>101.560,65</b>    |
| <b>Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</b> | <b>4.378.102,75</b>                                  | <b>4.276.102,75</b>  | <b>4.275.102,75</b>  |
| <b>Titolo 2 - Trasferimenti correnti</b>  | <b>4.101.513,84</b>                                  | <b>3.908.534,68</b>  | <b>3.912.534,68</b>  |
| <b>Titolo 3 - Entrate extratributarie</b>   | <b>1.986.901,29</b>                                  | <b>1.988.944,87</b>  | <b>1.955.791,40</b>  |
| <b>Titolo 4 - Entrate in conto capitale</b>   | <b>915.638,35</b>                                    | <b>4.256.257,57</b>  | <b>8.108.852,66</b>  |
| <b>Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie</b>                      | -  | -                    | -                    |
| Totale entrate finali   | 11.382.156,23  | 14.429.839,87        | 18.252.281,49        |
| <b>Titolo 6 - Accensione di prestiti</b>  | -  | -                    | -                    |
| <b>Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</b>                      | <b>0,00</b>  | <b>0,00</b>          | <b>0,00</b>          |
| <b>Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro</b>                      | <b>3.945.000,00</b>                                  | <b>1.945.000,00</b>  | <b>1.945.000,00</b>  |
| Totale titoli   | 15.327.156,23  | 16.374.839,87        | 20.197.281,49        |
| <b>TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE</b>   | <b>17.079.638,30</b>                                 | <b>16.476.400,52</b> | <b>20.298.842,14</b> |

| SPESE   | COMPETENZA<br>ANNO DI<br>RIFERIMENTO DEL<br>BILANCIO | COMPETENZA ANNO      | COMPETENZA<br>ANNO   |
|---|--|----------------------|----------------------|
|   | 2019   | 2020                 | 2021                 |
| Disavanzo di amministrazione  | 0,00   | 0,00                 | 0,00                 |
| <b>Titolo 1 - Spese correnti</b>  | <b>10.904.422,99</b>                                 | <b>10.251.711,42</b> | <b>10.240.265,10</b> |
| - di cui fondo pluriennale vincolato                                    | 101.560,65   | 101.560,65           | 101.560,65           |
| <b>Titolo 2 - Spese in conto capitale</b>                               | <b>2.230.215,31</b>                                  | <b>4.279.689,10</b>  | <b>8.113.577,04</b>  |
| - di cui fondo pluriennale vincolato                                    | 0,00   | 0,00                 | 0,00                 |
| <b>Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie</b>          | -  | -                    | -                    |
| Totale spese finali   | 13.134.638,30  | 14.531.400,52        | 18.353.842,14        |
| <b>Titolo 4 - Rimborso di prestiti</b>                                  | <b>0,00</b>  | <b>0,00</b>          | <b>0,00</b>          |
| <b>Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</b> | <b>0,00</b>  | <b>0,00</b>          | <b>0,00</b>          |
| <b>Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro</b>               | <b>3.945.000,00</b>                                  | <b>1.945.000,00</b>  | <b>1.945.000,00</b>  |
| Totale titoli   | 17.079.638,30  | 16.476.400,52        | 20.928.842,14        |
| <b>TOTALE COMPLESSIVO SPESE</b>   | <b>17.079.638,30</b>                                 | <b>16.476.400,52</b> | <b>20.928.842,14</b> |

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

### **Fondo pluriennale vincolato (FPV)**

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2019 sono le seguenti:

| Descrizione Tipologia/Categoria                                  | TREND STORICO       |                     |                     | PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE |                   |                   | % scostamento colonna 4 da colonna 3 |
|--|---------------------|---------------------|---------------------|----------------------------|-------------------|-------------------|--------------------------------------|
|  | 2016 Rendiconto     | 2017 Rendiconto     | 2018 Stanziamento   | 2019 Previsioni            | 2020 Previsioni   | 2021 Previsioni   |                                      |
|  | 1                   | 2                   | 3                   | 4                          | 5                 | 6                 |                                      |
| FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PARTE CORRENTE                       | 533.374,78          | 233.268,50          | 264.307,32          | 139.788,45                 | 101.560,65        | 101.560,65        | -47,111 %                            |
| FONDO PLURIENNALE VINCOLATO C/CAPITALE                           | 1.432.656,44        | 1.684.317,60        | 1.292.720,15        | 1.127.217,54               | 0,00              | 0,00              | -12,802 %                            |
| <b>TOTALE FONDO PLURIENNALE VINCOLATO ISCRITTO NELLE ENTRATE</b> | <b>1.966.031,22</b> | <b>1.917.586,10</b> | <b>1.557.027,47</b> | <b>1.267.005,99</b>        | <b>101.560,65</b> | <b>101.560,65</b> | <b>-18,626 %</b>                     |

L'organo di revisione ha verificato, anche mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che il Fpv di spesa corrisponda al Fpv di entrata dell'esercizio successivo.

**Previsioni di cassa**

| ENTRATE   | CASSA<br>ANNO 2019 | COMPETENZA<br>ANNO 2019 | COMPETENZA<br>ANNO 2020 | COMPETENZA<br>ANNO 2021 |
|---|--------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| <b>Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio</b>   | 16.572.109,91      |                         |                         |                         |
| <b>Utilizzo avanzo di amministrazione</b>   |                    | 485.476,08              | 0,00                    | 0,00                    |
| <i>di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità<br/>(DL 35/2013 e successive modifiche e<br/>rifi nziamenti) - solo regioni</i> |                    | 0,00                    |                         |                         |
| <b>Fondo pluriennale vincolato</b>  |                    | 1.267.005,99            | 101.560,65              | 101.560,65              |
| <b>Titolo 1</b> - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa   | 4.304.281,90       | 4.378.102,75            | 4.276.102,75            | 4.275.102,75            |
| <b>Titolo 2</b> - Trasferimenti correnti  | 4.173.039,90       | 4.101.513,84            | 3.908.534,68            | 3.912.534,68            |
| <b>Titolo 3</b> - Entrate extratributarie   | 1.483.920,86       | 1.986.901,29            | 1.988.944,87            | 1.955.791,40            |
| <b>Titolo 4</b> - Entrate in conto capitale   | 1.519.310,89       | 915.638,35              | 4.256.257,57            | 8.108.852,66            |
| <b>Titolo 5</b> - Entrate da riduzione di attività finanziarie  | 0,00               | 0,00                    | 0,00                    | 0,00                    |
| <b>Totale entrate finali</b>  | 11.480.553,55      | 11.382.156,23           | 14.429.839,87           | 18.252.281,49           |
| <b>Titolo 6</b> - Accensione di prestiti  | 0,00               | 0,00                    | 0,00                    | 0,00                    |
| <b>Titolo 7</b> - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere  | 0,00               | 0,00                    | 0,00                    | 0,00                    |
| <b>Titolo 9</b> - Entrate per conto di terzi e partite di giro  | 4.071.992,45       | 3.945.000,00            | 1.945.000,00            | 1.945.000,00            |
| <b>Totale titoli</b>  | 15.552.546,00      | 15.327.156,23           | 16.374.839,87           | 20.197.281,49           |
|   |                    |                         |                         |                         |
| <b>TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE</b>   | 32.124.655,91      | 17.079.638,30           | 16.476.400,52           | 20.298.842,14           |
|   |                    |                         |                         |                         |
| Fondo di cassa finale presunto  | 8.728.211,10       |                         |                         |                         |

| SPESE   | CASSA<br>ANNO 2019   | COMPETENZA<br>ANNO 2019 | COMPETENZA<br>ANNO 2020 | COMPETENZA<br>ANNO 2021 |
|---|----------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| <b>Disavanzo di amministrazione</b>   |                      | 0,00                    | 0,00                    | 0,00                    |
| <i>Titolo 1 - Spese correnti</i>  | 12.807.119,97        | 10.904.422,99           | 10.251.711,42           | 10.240.265,10           |
| - di cui fondo pluriennale vincolato  |                      | 101.560,65              | 101.560,65              | 101.560,65              |
| <b>Titolo 2 - Spese in conto capitale</b>   | 6.322.051,35         | 2.230.215,31            | 4.279.689,10            | 8.113.577,04            |
| - di cui fondo pluriennale vincolato  |                      | 0,00                    | 0,00                    | 0,00                    |
| <b>Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie</b>                                  | 0,00                 | 0,00                    | 0,00                    | 0,00                    |
| - di cui fondo pluriennale vincolato  |                      | 0,00                    | 0,00                    | 0,00                    |
| <b>Totale spese finali</b>  | 19.129.171,32        | 13.134.638,30           | 14.531.400,52           | 18.353.842,14           |
| <b>Titolo 4 - Rimborso di prestiti</b>  | 0,00                 | 0,00                    | 0,00                    | 0,00                    |
| - di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti) |                      | 0,00                    | 0,00                    | 0,00                    |
| <b>Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</b>                         | 0,00                 | 0,00                    | 0,00                    | 0,00                    |
| <b>Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro</b>                                       | 4.267.273,49         | 3.945.000,00            | 1.945.000,00            | 1.945.000,00            |
| <b>Totale titoli</b>  | <b>23.396.444,81</b> | <b>17.079.638,30</b>    | <b>16.476.400,52</b>    | <b>20.298.842,14</b>    |
|   |                      |                         |                         |                         |
|   |                      |                         |                         |                         |
| <b>TOTALE COMPLESSIVO SPESE</b>   | <b>23.396.444,81</b> | <b>17.079.638,30</b>    | <b>16.476.400,52</b>    | <b>20.298.842,14</b>    |
|   |                      |                         |                         |                         |

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

In merito alla previsione di cassa spesa, l'organo di revisione ha verificato che la previsione tenga in considerazione le poste per le quali risulta prevista la reimputazione ("di cui FPV") e che, pertanto, non possono essere oggetto di pagamento nel corso dell'esercizio.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa comprende la cassa vincolata per euro 1.945.000,00

**Verifica equilibrio corrente anni 2019-2021**

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

| <b>EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO</b>   |     |               | <b>COMPETENZA<br/>ANNO 2019</b>           | <b>COMPETENZA<br/>ANNO 2020</b>             | <b>COMPETENZA<br/>ANNO 2021</b>             |
|--|-----|---------------|---|---|---|
| Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio   |     | 16.572.109,91 |   |   |   |
| A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti  | (+) |               | 139.788,45                                | 101.560,65                                  | 101.560,65                                  |
| AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente   | (-) |               | 0,00                                      | 0,00  | 0,00  |
| B) Entrate titoli 1.00 - 2.00 - 3.00<br><i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>  | (+) |               | 10.466.517,88<br>0,00                     | 10.173.582,30<br>0,00                       | 10.143.428,83<br>0,00                       |
| C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche  | (+) |               |   |   |   |
| D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti<br><i>di cui</i><br><i>- fondo pluriennale vincolato</i><br><i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>   | (-) |               | 10.904.422,99<br>101.560,65<br>987.246,54 | 10.251.711,42<br>101.560,65<br>1.084.770,90 | 10.240.265,10<br>101.560,65<br>1.141.864,06 |
| E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale   | (-) |               |   |   |   |
| F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to mutui e prestiti obbligazionari<br><i>- di cui per estinzione anticipata di prestiti</i><br><i>- di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)</i> | (-) |               | 0,00<br>0,00<br>0,00                      | 0,00<br>0,00<br>0,00                        | 0,00<br>0,00<br>0,00                        |
| <b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>  |     |               | <b>-298.116,66</b>                        | <b>23.431,53</b>                            | <b>4.724,38</b>                             |
| <b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>   |     |               |   |   |   |
| H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (2)<br><i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>  | (+) |               | 310.748,64<br>0,00                        |   |   |
| I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge<br><i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>  | (+) |               | 91.182,80<br>0,00                         | 83.500,00<br>0,00                           | 97.500,00<br>0,00                           |
| L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge  | (-) |               | 103.814,78                                | 106.931,53                                  | 102.224,38                                  |
| M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti  | (+) |               | 0,00                                      | 0,00  | 0,00  |
| <b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (3)</b><br><b>O=G+H+I-L+M</b>  |     |               | <b>0,00</b>                               | <b>0,00</b>                                 | <b>0,00</b>                                 |

Utilizzo proventi alienazioni

Tra le alienazioni di beni materiali e immateriali sono ricompresi i proventi di cui al Piano delle alienazioni e valorizzazione per il triennio 2019 – 2021 redatto ai sensi dell'art. 58 della Legge n. 133/2008 di conversione del DL 112/2008 e smi,. Tale piano costituisce parte integrante e sostanziale del DUP 2019 – 2021.

| Finanziamento       | 2019      | 2020      | 2021      |
|---------------------|-----------|-----------|-----------|
| ALIENAZIONE DI AREE | 86.705,00 | 32.000,00 | 32.000,00 |

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

Il comma 867 dell'art.1 della Legge 205/2017 estende fino al 2020 la disposizione che consente agli enti territoriali, per gli anni 2015-2020, l'utilizzo senza vincoli di destinazione delle risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione di mutui, nonché dal riacquisto dei titoli obbligazionari emessi (art. 7, co. 2, D.L. n.78/2015), anche per spesa corrente.

La disposizione previgente limitava l'applicazione della disposizione al periodo 2015-2017.

L'ente non si è avvalso della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 Legge 205/2017.

**Entrate e spese di carattere non ripetitivo**

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi. Nella nota integrativa sono analizzate le articolazioni e la relazione fra entrate ricorrenti e quelle non ricorrenti.

Alcune entrate sono considerate per definizione dai nuovi principi contabili come non ricorrenti, in particolare l'allegato 7 al D.lgs. 118/2011 precisa la distinzione tra entrata ricorrente e non ricorrente, a seconda se l'acquisizione dell'entrata sia prevista a regime ovvero limitata ad uno o più esercizi, e della spesa ricorrente e non ricorrente, a seconda se la spesa sia prevista a regime o limitata ad uno o più esercizi (vedi punto 1 lett. g). A prescindere dall'entrata o dalla spesa a regime, il successivo punto 5 del citato allegato precisa che:

- Sono in ogni caso da considerare non ricorrenti le entrate riguardanti:
  - a) donazioni, sanatorie, abusi edilizi e sanzioni;
  - b) condoni;
  - c) gettiti derivanti dalla lotta all'evasione tributaria;
  - d) entrate per eventi calamitosi;
  - e) alienazione di immobilizzazioni;
  - f) accensioni di prestiti;
  - g) contributi agli investimenti, a meno che non siano espressamente definitivi "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione.
- Sono, in ogni caso, da considerarsi non ricorrenti, le spese riguardanti:
  - a) consultazioni elettorali o referendarie locali,
  - b) ripiani disavanzi pregressi di aziende e società e altri trasferimenti in c/capitale,
  - c) eventi calamitosi,
  - d) sentenze esecutive ed atti equiparati,

- e) investimenti diretti,  
f) contributi agli investimenti.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti:

| <b>ENTRATE</b>  | <b>IMPORTO</b>    | <b>SPESE</b>                                 | <b>IMPORTO</b>    |
|---|-------------------|--|-------------------|
| Gettiti derivanti dalla lotta all'evasione tributaria – IMU                               | 80.000,00         | Spese per consultazioni elettorali – REGIONE | 56.083,58         |
| Gettiti derivanti dalla lotta all'evasione tributaria – TARES/TARI                        | 150.000,00        | Spese per consultazioni elettorali – EUROPEE | 56.083,58         |
| Gettiti derivanti dalla lotta all'evasione tributaria – Imposta comunale sulla Pubblicità | 22.000,00         |  |                   |
| Proventi sanzioni Codice della Strada anni pregressi                                      | 120.000,00        |  |                   |
| Consultazioni elettorali REGIONE  | 56.083,58         |  |                   |
| Consultazioni elettorali EUROPEE  | 56.083,58         |  |                   |
|   |                   |  |                   |
| <b>TOTALE ENTRATE</b>   | <b>484.167,16</b> | <b>TOTALE SPESE</b>                          | <b>112.167,16</b> |

### **La nota integrativa**

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;

- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

**VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI****Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2019-2021 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

**Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP**

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Sul DUP l'organo di revisione ha espresso parere con verbali n. 4 del 11/04/2019 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

**Strumenti obbligatori di programmazione di settore**

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

**Programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2019-2021 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell' Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

**Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi**

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Il programma biennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell' Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

## **Programmazione triennale fabbisogni del personale**

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

I fabbisogni di personale nel triennio 2019-2021, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

## **Verifica della coerenza esterna**

### **Equilibri di finanza pubblica**

I commi da 819 a 826 della Legge di Bilancio 2019 (n. 145/2018) sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio. Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, gli enti locali (le città metropolitane, le province ed i comuni) potranno utilizzare in modo pieno sia il Fondo pluriennale vincolato di entrata sia l'avanzo di amministrazione ai fini dell'equilibrio di bilancio (comma 820). Dal 2019, dunque, già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno "in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo", desunto "dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto", allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co. 821).

Il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa possono essere utilizzati nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2019-2021**

**A) ENTRATE**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2019-2021, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

**Entrate da fiscalità locale****Addizionale Comunale all'Irpef**

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art.1 del D.Lgs. n.360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone le aliquote sulla base dei seguenti scaglioni di reddito:

Con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 29 del 25.09.2012, il Comune di Elmas ha determinato le aliquote dell'addizionale comunale all'IRPEF nella misura progressiva, secondo i seguenti scaglioni di reddito:

- a) da € 0 a € 15.000 euro: 0,38%;
- b) oltre 15.000 euro e fino a 28.000 euro: 0,4%;
- c) oltre 28.000 euro e fino a 55.000 euro: 0,55%;
- d) oltre 55.000 euro e fino a 75.000: 0,78%
- e) oltre 75.000 euro: 0,8% per cento.

La soglia di esenzione è fissata in € 8.000,00.

| <b>Gettito previsto nel triennio</b> | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> |
|--------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
|                                      | 400.000,00  | 400.000,00  | 400.000,00  |

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

**IUC**

Il gettito stimato per l'Imposta Unica Comunale, nella sua articolazione IMU/TASI/TARI, è così composto:

**IMU**

| <b>Gettito previsto nel triennio</b> | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> |
|--------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
|                                      | 740.000,00  | 740.000,00  | 740.000,00  |

**TARI**

| <b>Gettito previsto nel triennio</b> | <b>2019</b>  | <b>2020</b>  | <b>2021</b>  |
|--------------------------------------|--------------|--------------|--------------|
|                                      | 1.361.170,63 | 1.361.170,63 | 1.361.170,63 |

**TASI**

E' stata confermata la disapplicazione della TASI.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

Nella determinazione dei costi - a partire dall'anno 2018 - ai sensi del comma 653 dell'art.1 della Legge 147/2013 il comune non ha tenuto conto delle risultanze dei fabbisogni standard.

La modalità di commisurazione della tariffa è stata fatta sulla base del criterio medio- ordinario (ovvero in base alla quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte) e non sull'effettiva quantità di rifiuti prodotti.

### **Altri Tributi Comunali**

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF e alla IUC (IMU-TARI-TASI), il comune ha istituito i seguenti tributi:

- imposta comunale sulla pubblicità (ICP);

| Gettito previsto nel triennio | 2019       | 2020       | 2021       |
|-------------------------------|------------|------------|------------|
|                               | 200.000,00 | 200.000,00 | 200.000,00 |

- taxa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP);

| Gettito previsto nel triennio | 2019      | 2020      | 2021      |
|-------------------------------|-----------|-----------|-----------|
|                               | 19.000,00 | 19.000,00 | 19.000,00 |

- contributo di sbarco.

| Gettito previsto nel triennio | 2019       | 2020       | 2021       |
|-------------------------------|------------|------------|------------|
|                               | 154.874,72 | 154.874,72 | 154.874,72 |

**Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria**

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

| Tributo                                  | Accertamento 2017* | Residuo 2017*       | Assestato 2018    | Previsione 2019   | Previsione 2020   | Previsione 2021   |
|--|--------------------|---------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| ICI                                      | 203.241,00         | 949.603,43          | 2.500,00          | 1.000,00          | 1.000,00          | 0,00              |
| IMU                                      | 111.093,66         | 0,00                | 528.200,00        | 80.000,00         | 50.000,00         | 50.000,00         |
| TASI                                     | 0,00               |                     |                   |                   |                   |                   |
| ADDIZIONALE IRPEF                        | 0,00               |                     |                   |                   |                   |                   |
| TARI                                     | 104.770,01         | 413.992,13          | 100.000,00        | 150.000,00        | 100.000,00        | 100.000,00        |
| TOSAP                                    | 0,00               |                     |                   |                   |                   |                   |
| IMPOSTA PUBBLICITA'                      |                    |                     |                   |                   |                   |                   |
| ALTRI TRIBUTI                            |                    |                     |                   |                   |                   |                   |
| <b>Totale</b>                            | <b>419.104,67</b>  | <b>1.363.595,56</b> | <b>630.700,00</b> | <b>231.000,00</b> | <b>151.000,00</b> | <b>150.000,00</b> |
| FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE) |                    | 1.119.617,67        | 0,00              | 112.383,91        | 81.809,32         | 86.115,08         |

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2019-2021 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

**Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni**

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

| Tipologia                                   | ANNO 2019  | ANNO 2020 | ANNO 2021 |
|---|------------|-----------|-----------|
| Proventi permessi di costruire e assimilati | 119.975,86 | 99.000,00 | 85.500,00 |

La legge n.232/2016 art. 1 comma 460, e sm ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla suddetta normativa.

### **Sanzioni amministrative da codice della strada**

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

|                                    | <b>Previsione<br/>2019</b> | <b>Previsione<br/>2020</b> | <b>Previsione<br/>2021</b> |
|------------------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| sanzioni ex art.208 co 1 cds       | 507.000,00                 | 507.000,00                 | 507.000,00                 |
| sanzioni ex art.142 co 12 bis cds  | 507.000,00                 | 507.000,00                 | 507.000,00                 |
| RUOLI sanzioni ex art.208 co 1 cds | 66.000,00                  | 66.000,00                  | 66.000,00                  |
| RUOLI ex art.142 co 12 bis cds     | 54.000,00                  | 54.000,00                  | 54.000,00                  |
| <b>TOTALE SANZIONI</b>             | <b>1.014.000,00</b>        | <b>1.014.000,00</b>        | <b>1.014.000,00</b>        |
| Fondo Crediti Dubbia Esigibilità   | 538.471,26                 | 601.820,82                 | 633.495,60                 |
| <b>Percentuale fondo (%)</b>       | <b>53,10%</b>              | <b>59,35%</b>              | <b>62,47%</b>              |

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti. L'organo di revisione prende atto che l'ente nella determinazione del FDCE ha tenuto conto delle disposizioni recate dall'art. 4 del D.L. 23.10.2018 n. 119 (Stralcio dei debiti fino a mille euro affidati agli agenti della riscossione dal 2000 al 2010).

L'organo di revisione ha verificato che l'ente ha correttamente suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.

Si ricorda, infine, che la Corte dei Conti – Sezione delle Autonomie con deliberazione n. 1/SEZAUT/2019/QMIG del 21.12.2018 ha enunciato il seguente principio di diritto: “ai fini della corretta quantificazione della quota del 50 % dei proventi derivanti dall'accertamento delle violazioni dei limiti massimi di velocità, di cui all'art. 142, comma 12-bis, del d.lgs. n. 285/1992, attribuita all'ente da cui dipende l'organo accertatore, non devono essere detratte le spese per il personale impiegato nella specifica attività di controllo e di accertamento delle violazioni, le spese connesse al rilevamento, all'accertamento e alla notifica delle stesse e quelle successive relative alla riscossione della sanzione”.

### **Proventi dei beni dell'ente**

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

|                                    | <b>Previsione<br/>2019</b> | <b>Previsione<br/>2020</b> | <b>Previsione<br/>2021</b> |
|------------------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| Canoni di locazione                | 236.116,20                 | 236.116,20                 | 236.116,20                 |
| Fitti attivi e canoni patrimoniali | 15.000,00                  | 15.000,00                  | 15.000,00                  |
| <b>TOTALE PROVENTI DEI BENI</b>    | <b>251.116,20</b>          | <b>251.116,20</b>          | <b>251.116,20</b>          |
| Fondo Crediti Dubbia Esigibilità   | 110.472,18                 | 123.468,91                 | 129.967,27                 |
| <b>Percentuale fondo (%)</b>       | <b>43,99%</b>              | <b>49,17%</b>              | <b>51,76%</b>              |

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

### **Proventi dei servizi pubblici**

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

|                      | <b>Previsione<br/>Stanziamiento<br/>Entrata 2019</b> | <b>Previsione<br/>Stanziamiento<br/>Spesa 2019</b> | <b>%<br/>copertura<br/>2019</b> |
|----------------------|--|--|---------------------------------|
| Trasporto scolastico | € 1.000,00   | € 51.000,00  | <b>1,96%</b>                    |
| Mensa scolastica     | € 70.000,00  | € 164.741,18                                       | <b>42,49%</b>                   |
| Ginnastica dolce     | € 3.000,00   | € 9.400,00   | <b>31,91%</b>                   |
| Mercato civico       | € 37.174,20  | € 43.240,94  | <b>85,97%</b>                   |
| Impianti Sportivi    | € 29.280,00  | € 79.245,01  | <b>36,95%</b>                   |
| <b>Totale</b>        | <b>€ 140.454,20</b>                                  | <b>€ 347.627,13</b>                                | <b>39,86%</b>                   |

|                      | <b>Previsione<br/>Stanziamiento<br/>Entrata 2020</b> | <b>Previsione<br/>Stanziamiento<br/>Spesa 2020</b> | <b>% copertura<br/>2020</b> |
|----------------------|--|--|-----------------------------|
| Trasporto scolastico | € 1.000,00   | € 51.000,00  | 1,96%                       |
| Mensa scolastica     | € 70.000,00  | € 164.741,18                                       | 42,49%                      |
| Ginnastica dolce     | € 3.000,00   | € 9.400,00   | 31,91%                      |
| Mercato civico       | € 37.174,20  | € 42.740,94  | 86,98%                      |
| Impianti Sportivi    | € 29.280,00  | € 78.215,01  | 37,44%                      |
| <b>Totale</b>        | <b>€ 140.454,20</b>                                  | <b>€ 346.097,13</b>                                | <b>40,58%</b>               |

|                      | <b>Previsione<br/>Stanziamento<br/>Entrata 2021</b> | <b>Previsione<br/>Stanziamento<br/>Spesa 2021</b> | <b>% copertura<br/>2021</b> |
|----------------------|---|---|-----------------------------|
| Trasporto scolastico | € 1.000,00  | € 51.000,00                                       | 1,96%                       |
| Mensa scolastica     | € 70.000,00   | € 164.741,18                                      | 42,49%                      |
| Ginnastica dolce     | € 3.000,00  | € 9.400,00  | 31,91%                      |
| Mercato civico       | € 37.174,20   | € 42.640,94                                       | 87,18%                      |
| Impianti Sportivi    | € 29.280,00   | € 78.215,01                                       | 37,44%                      |
| <b>Totale</b>        | <b>€ 140.454,20</b>                                 | <b>€ 345.997,13</b>                               | <b>40,59%</b>               |

**B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI**

Le previsioni degli esercizi 2019-2021 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2018 è la seguente:

*Sviluppo previsione per aggregati di spesa:*

| <b>SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI</b> |   |                        |                        |                        |                      |
|--|---|------------------------|------------------------|------------------------|----------------------|
| <b>PREVISIONI DI COMPETENZA</b>          |   |                        |                        |                        |                      |
| <b>TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA</b>  | <b>Previsioni Def. 2018</b>               | <b>Previsioni 2019</b> | <b>Previsioni 2020</b> | <b>Previsioni 2021</b> |                      |
| 101                                      | Redditi da lavoro dipendente              | 2.067.257,95           | 2.123.749,14           | 2.027.203,98           | 1.991.878,38         |
| 102                                      | Imposte e tasse a carico dell'ente        | 148.738,22             | 149.045,26             | 142.139,38             | 141.734,79           |
| 103                                      | Acquisto di beni e servizi                | 5.084.655,22           | 5.018.221,82           | 4.669.271,60           | 4.634.898,63         |
| 104                                      | Trasferimenti correnti                    | 2.393.722,83           | 2.277.734,13           | 2.049.213,49           | 2.049.213,49         |
| 105                                      | Trasferimenti di tributi                  | 0                      | 0                      | 0                      | 0                    |
| 106                                      | Fondi perequativi                         |                        |                        |                        |                      |
| 107                                      | Interessi passivi                         |                        |                        |                        |                      |
| 108                                      | Altre spese per redditi da capitale       |                        |                        |                        |                      |
| 109                                      | Rimborsi e poste correttive delle entrate | 11.200,00              | 8.200,00               | 8.200,00               | 8.200,00             |
| 110                                      | Altre spese correnti                      | 1.649.792,60           | 1.327.472,64           | 1.355.682,97           | 1.414.339,81         |
|  | <b>Totale</b>                             | <b>11.355.366,82</b>   | <b>10.904.422,99</b>   | <b>10.251.711,42</b>   | <b>10.240.265,10</b> |

**Spese di personale**

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2019-2021, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 1.909.849,03, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto dei rinnovi contrattuali;
- con l'obbligo di contenimento della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 562 della Legge 296/2006 rispetto al valore 2008;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;

Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 111 del 27.12.2018 si è provveduto ad approvare il piano triennale del fabbisogno 2019/2021, successivamente integrato con la Deliberazione della Giunta Comunale n. 46 del 02.04.2019

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

|   | Media 2011/2013                        | Previsione<br>2019  | Previsione<br>2020  | Previsione<br>2021  |
|---|--|---------------------|---------------------|---------------------|
|   | 2008 per enti non<br>soggetti al patto |                     |                     |                     |
| Spese macroaggregato 101                                    |  | 2.102.330,12        | 2.005.762,25        | 1.970.436,65        |
| Spese macroaggregato 103                                    |  |                     |                     |                     |
| Irap macroaggregato 102                                     |  | 165.981,73          | 159.098,56          | 157.693,97          |
| Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo |  |                     |                     |                     |
| Altre spese: inserite nel Macro Aggregato 103               |  | 28.613,19           | 28.613,19           | 28.613,19           |
| Altre spese: da specificare.....                            |  |                     |                     |                     |
| Altre spese: da specificare.....                            |  |                     |                     |                     |
| <b>Totale spese di personale (A)</b>                        | <b>1.909.849,03</b>                    | <b>2.296.925,04</b> | <b>2.193.474,00</b> | <b>2.156.743,81</b> |
| (-) Componenti escluse (B)                                  |  | 399.497,65          | 285.264,64          | 252.111,17          |
| <b>(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B</b>   | <b>1.909.849,03</b>                    | <b>1.897.427,39</b> | <b>1.908.209,36</b> | <b>1.904.632,64</b> |
| (ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)      |  |                     |                     |                     |

La previsione per gli anni 2019, 2020 e 2021 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari a euro 1.909.849,03

### **Spese per incarichi di collaborazione autonoma**

(art.7 comma 6, D.Lgs. 165/2001)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma previsto per gli anni 2019-2021 è di euro 3.594,24 I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

L'ente è dotato di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, trasmesso alla Corte dei Conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'ente è tenuto a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

### **Spese per acquisto beni e servizi**

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228 (in materia di consulenza informatica).

La previsione di spesa tiene altresì conto delle riduzioni disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 posto che l'ente non rientra nella previsione di cui all'art. 21 bis comma 2 del D.L. 50/2017 (per i comuni e le forme associative che approvano il bilancio di previsione entro il 31/12 dell'anno precedente e che hanno rispettato nell'anno precedente il saldo tra entrate finali e spese finali di cui all'articolo 9 della legge 24 dicembre 2012, n. 243).

In particolare, le previsioni per gli anni 2019-2021 rispettano i seguenti limiti:

| ND                                   | Tipologia di spesa                                       | Rendiconto 2009 (impegni) | Riduzione disposta | Limite           | Previsione 2019  | Previsione 2020  | Previsione 2021  |
|--------------------------------------|--|---------------------------|--------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| 1                                    | Studi e incarichi di consulenza                          | 4.492,80                  | 80%                | 3.594,24         | -                | -                | -                |
| 2                                    | Relazioni pubbliche, mostre, pubblicità e rappresentanza |                           | 80%                |                  |                  |                  |                  |
| 3                                    | Missioni   | 3.053,82                  | 50%                | 1.526,91         | -                | -                | -                |
| 4                                    | Formazione   | 22.817,25                 | 50%                | 11.408,63        | 5.900,00         | 5.900,00         | 5.900,00         |
| 5                                    | Sponsorizzazioni   |                           | 100%               |                  |                  |                  |                  |
| <b>TOTALI</b>                        |  | <b>30.363,87</b>          |                    | <b>16.529,78</b> | <b>5.900,00</b>  | <b>5.900,00</b>  | <b>5.900,00</b>  |
| <b>DIFFERENZA RISPETTO AL LIMITE</b> |  |                           |                    |                  | <b>10.629,78</b> | <b>10.629,78</b> | <b>10.629,78</b> |

### **Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)**

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2019-2021 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il seguente metodo: Media Semplice.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo che è stato effettuato (*scegliere opzione*) utilizzando la facoltà di accantonare l'importo minimo previsto dalla normativa vigente;

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2019-2021 risulta come dai seguenti prospetti:

| Esercizio finanziario 2019   |                      |                                       |                                    |                  |                |
|--|----------------------|---------------------------------------|------------------------------------|------------------|----------------|
| TITOLI   | BILANCIO<br>2019 (a) | ACC.TO<br>OBBLIGATORIO<br>AL FCDE (b) | ACC.TO<br>EFFETTIVO<br>AL FCDE (c) | DIFF.<br>d=(c-b) | %<br>(e)=(c/a) |
| TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA | 4.378.102,75         | 338.303,10                            | 338.303,10                         | 0,00             | 7,73%          |
| TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI  | 4.101.513,84         | 0,00                                  | 0,00                               | 0,00             | 0,00%          |
| TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE   | 1.986.901,29         | 648.943,44                            | 648.943,44                         | 0,00             | 32,66%         |
| TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE   | 915.638,35           | 0,00                                  | 0,00                               | 0,00             | 0,00%          |
| TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE                             | 0,00                 | 0,00                                  | 0,00                               | 0,00             | n.d.           |
| <b>TOTALE GENERALE</b>   | <b>11.382.156,23</b> | <b>987.246,54</b>                     | <b>987.246,54</b>                  | <b>0,00</b>      | <b>8,67%</b>   |
| <b>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</b>                                       | <b>10.466.517,88</b> | <b>987.246,54</b>                     | <b>987.246,54</b>                  | <b>0,00</b>      | <b>9,43%</b>   |
| <b>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</b>   | <b>915.638,35</b>    | <b>0,00</b>                           | <b>0,00</b>                        | <b>0,00</b>      | <b>0,00%</b>   |

| Esercizio finanziario 2020   |                      |                                       |                                    |                  |                |
|--|----------------------|---------------------------------------|------------------------------------|------------------|----------------|
| TITOLI   | BILANCIO<br>2020 (a) | ACC.TO<br>OBBLIGATORIO<br>AL FCDE (b) | ACC.TO<br>EFFETTIVO<br>AL FCDE (c) | DIFF.<br>d=(c-b) | %<br>(e)=(c/a) |
| TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA | 4.276.102,75         | 359.481,17                            | 359.481,17                         | 0,00             | 8,41%          |
| TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI  | 3.908.534,68         | 0,00                                  | 0,00                               | 0,00             | 0,00%          |
| TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE   | 1.988.944,87         | 725.289,73                            | 725.289,73                         | 0,00             | 36,47%         |
| TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE   | 4.256.257,57         | 0,00                                  | 0,00                               | 0,00             | 0,00%          |
| TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE                             | 0,00                 | 0,00                                  | 0,00                               | 0,00             | n.d.           |
| <b>TOTALE GENERALE</b>   | <b>14.429.839,87</b> | <b>1.084.770,90</b>                   | <b>1.084.770,90</b>                | <b>0,00</b>      | <b>7,52%</b>   |
| <b>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</b>                                       | <b>10.173.582,30</b> | <b>1.084.770,90</b>                   | <b>1.084.770,90</b>                | <b>0,00</b>      | <b>10,66%</b>  |
| <b>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</b>   | <b>4.256.257,57</b>  | <b>0,00</b>                           | <b>0,00</b>                        | <b>0,00</b>      | <b>0,00%</b>   |

| Esercizio finanziario 2021   |                      |                                       |                                    |                  |                |
|--|----------------------|---------------------------------------|------------------------------------|------------------|----------------|
| TITOLI   | BILANCIO<br>2021 (a) | ACC.TO<br>OBBLIGATORIO<br>AL FCDE (b) | ACC.TO<br>EFFETTIVO<br>AL FCDE (c) | DIFF.<br>d=(c-b) | %<br>(e)=(c/a) |
| TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA | 4.275.102,75         | 378.401,19                            | 378.401,19                         | 0,00             | 8,85%          |
| TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI  | 3.912.534,68         | 0,00                                  | 0,00                               | 0,00             | 0,00%          |
| TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE   | 1.955.791,40         | 763.462,87                            | 763.462,87                         | 0,00             | 39,04%         |
| TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE   | 8.107.852,66         | 0,00                                  | 0,00                               | 0,00             | 0,00%          |
| TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE                             | 0,00                 | 0,00                                  | 0,00                               | 0,00             | n.d.           |
| <b>TOTALE GENERALE</b>   | <b>18.251.281,49</b> | <b>1.141.864,06</b>                   | <b>1.141.864,06</b>                | <b>0,00</b>      | <b>6,26%</b>   |
| <b>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</b>                                       | <b>10.143.428,83</b> | <b>1.141.864,06</b>                   | <b>1.141.864,06</b>                | <b>0,00</b>      | <b>11,26%</b>  |
| <b>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</b>   | <b>8.107.852,66</b>  | <b>0,00</b>                           | <b>0,00</b>                        | <b>0,00</b>      | <b>0,00%</b>   |

| FONDO   | Anno 2019        | Anno 2020        | Anno 2021        |
|---|------------------|------------------|------------------|
| Accantonamento per contenzioso                                      | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| Accantonamento per perdite organismi partecipati                    | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| Accantonamento per indennità fine mandato                           | 2.723,34         | 2.723,34         | 2.723,34         |
| Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL                         | 13.230,00        | 13.230,00        | 13.230,00        |
| Altri accantonamenti<br>(da specificare: ad esempio: rimborso TARI) | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| <b>TOTALE</b>   | <b>15.953,34</b> | <b>15.953,34</b> | <b>15.953,34</b> |

### **Fondo di riserva di competenza**

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2019 - euro 55.192,61;

anno 2020 - euro 34.121,42;

anno 2021 - euro 35.685,10;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità (min. 0,3% e max 2% delle spese correnti iscritte in bilancio).

L'organo di revisione ha verificato che la metà della quota minima del fondo di riserva è riservata alla copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione.

### **Fondi per spese potenziali**

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali <sup>(1)</sup>:

| DESCRIZIONE                           | ANNO 2019   | ANNO 2020   | ANNO 2021   |
|---------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Indennità di fine mandato del sindaco | € 2.723,34  | € 2.723,34  | € 2.723,34  |
| Fondo Aumenti contrattuali            | € 13.230,00 | € 13.230,00 | € 13.230,00 |

A fine esercizio come disposto dall'art.167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

**Fondo di riserva di cassa**

Per l'anno 2019 è stato stanziato un fondo di riserva di cassa dell'importo di € 40.192,61, non inferiore allo 0,2% delle spese finali previste in bilancio, in attuazione di quanto previsto dall'art. 166, comma 2-quater, del d.Lgs. n. 267/2000.

**ORGANISMI PARTECIPATI**

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2017 che sono pubblicati sul sito internet dell'Ente.

Il Consiglio Comunale con atto n. 34 del 22.12.2017 ha provveduto ad approvare, ai sensi dell'art.11 bis del D.lgs. 18/2011 e art,151 c. 8 del TUEL 267/2000, il Bilancio Consolidato del Comune di Elmas per l'anno 2016.

Il Consiglio Comunale con atto n. 38 del 28.12.2018 ha provveduto ad approvare ai sensi dell'art. 20 dell D.Lgs 175/2016 la ricognizione periodica delle partecipate al 31.12.2017.

**Partecipazioni dirette**

| NOME PARTECIPATA   | CODICE FISCALE PARTECIPATA | QUOTA DI PARTECIPAZIONE | NOTE  | SITO INTERNET   |
|--|----------------------------|-------------------------|---|---|
| <b>Abbanoa S.p.A.</b>                                    | 02934390929                | 0,076%                  | Società istituita con legge regionale per finalità di gestione della risorsa idrica | <a href="http://www.abbanoa.it/">http://www.abbanoa.it/</a>             |
| <b>I.T.S. Area Vasta S.c. a r.l</b>                      | 03074540927                | 3,62%                   | Società necessaria per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente      | <a href="http://www.itsareavasta.it/">http://www.itsareavasta.it/</a>   |
| <b>EGAS - Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna</b> | 02865400929                | 0,41%                   | Consorzio obbligatorio per legge  | <a href="http://www.egas.sardegna.it/">http://www.egas.sardegna.it/</a> |
| <b>CACIP</b>   | 00144980927                | 5%                      | Consorzio obbligatorio per legge  | <a href="http://www.cacip.it/it-it">http://www.cacip.it/it-it</a>       |

**Partecipazioni indirette**

Le partecipazioni indirette sono tenute tramite la partecipata CACIP

| NOME PARTECIPATA  | CODICE FISCALE PARTECIPATA | QUOTA DI PARTECIPAZIONE DETENUTA DALLA TRAMITE | NOTE                         | SITO INTERNET   |
|-------------------|----------------------------|--|------------------------------|---|
| Tecnocasic S.p.A. | 01931650921                | 100%   | Partecipazione tramite CACIP | <a href="https://www.tecnocasic.it/">https://www.tecnocasic.it/</a> |

**Adeguamento statuti**

Tutte società a controllo pubblico e/o a partecipazione mista pubblico-privata del Comune hanno adeguato i propri statuti societari alle norme del D.Lgs. n. 175/2016.

**Accantonamento a copertura di perdite**

Dai dati comunicati dalle società partecipate sulla previsione del risultato dell'esercizio 2018, non si rilevano risultati d'esercizio negativi non immediatamente ripianabili che obbligano l'ente a provvedere agli accantonamenti ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del D.Lgs.175/2016.

**Garanzie rilasciate**

Non risultano garanzie rilasciate a favore degli organismi partecipati dall'Ente

**Spese di funzionamento e gestione del personale (art. 19 D.Lgs. 175/2016)**

Non vi sono osservazioni da produrre.

## SPESE IN CONTO CAPITALE

### Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2019, 2020 e 2021 sono finanziate come segue:

| EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO   |     | COMPETENZA<br>ANNO 2019     | COMPETENZA<br>ANNO 2020     | COMPETENZA<br>ANNO 2021     |
|---|-----|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (2)   | (+) | 174.727,44                  |                             |                             |
| Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale  | (+) | 1.127.217,54                | 0,00                        | 0,00                        |
| R) Entrate Titoli 4.00 - 5.00 - 6.00  | (+) | 915.638,35                  | 4.256.257,57                | 8.108.852,66                |
| C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche | (-) |                             |                             |                             |
| I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge                                    | (-) | 91.182,80                   | 83.500,00                   | 97.500,00                   |
| S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine  | (-) |                             |                             |                             |
| S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine  | (-) |                             |                             |                             |
| T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria   | (-) |                             |                             |                             |
| L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge                             | (+) | 103.814,78                  | 106.931,53                  | 102.224,38                  |
| M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti   | (-) | 0,00                        | 0,00                        | 0,00                        |
| U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale<br><i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>                                  | (-) | 2.230.215,31<br><i>0,00</i> | 4.279.689,10<br><i>0,00</i> | 8.113.577,04<br><i>0,00</i> |
| V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie   | (-) | 0,00                        | 0,00                        | 0,00                        |
| E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale  | (+) |                             |                             |                             |
| <b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>   |     |                             |                             |                             |
| <b>Z=P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b>  |     | <b>0,00</b>                 | <b>0,00</b>                 | <b>0,00</b>                 |

**Investimenti senza esborsi finanziari**

Sono programmati per gli anni 2019-2021 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nella spesa come segue:

| denominazione  | risorse 2019 | risorse 2020 | risorse 2021 |
|--|--------------|--------------|--------------|
| RIQUALIFICAZIONE URBANISTICA EX FAS, URBANIZZAZIONE PRIMARIA E SECONDARIA - ONERI A SCOMPUTO | 0,00         | 3.045.462,76 | 5.946.557,85 |
| OPERE URBANIZZAZIONE PRIMARIA LOTT. PINO SOLITARIO - ONERI A SCOMPUTO                        | 0,00         | 498.761,46   | 498.761,46   |

**Limitazione acquisto immobili**

La spesa prevista per acquisto immobili rispetta le condizioni di cui all'art.1, comma 138 L. n.228/2012, fermo restando quanto previsto dall'art.14 bis D.L. 50/2017.

Non sussistono le condizioni di disapplicazione della norma dettate dal comma 905 della Legge di bilancio 2019 (n. 145/2018) che introduce alcune semplificazioni per i comuni (e le loro forme associative) condizionate all'approvazione dei bilanci entro i termini ordinari previsti dal TUEL, ossia il bilancio consuntivo entro il 30 aprile dell'anno successivo e il bilancio preventivo entro il 31 dicembre dell'anno precedente all'esercizio di riferimento.

|                      |
|----------------------|
| <b>INDEBITAMENTO</b> |
|----------------------|

Il revisore ha verificato che la Missione 50 riporta al programma 1 tutti gli interessi passivi su operazioni di indebitamento e al programma 2 tutte le quote capitale della rata di ammortamento.

**L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:**

| Anno   | 2017        | 2018        | 2019        | 2020        | 2021        |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Residuo debito (+)                           | 0,00        | 0,00        | 0,00        | 0,00        | 0,00        |
| Nuovi prestiti (+)                           | 0,00        | 0,00        | 0,00        | 0,00        | 0,00        |
| Prestiti rimborsati (-)                      | 0,00        | 0,00        | 0,00        | 0,00        | 0,00        |
| Estinzioni anticipate (-)                    | 0,00        | 0,00        | 0,00        | 0,00        | 0,00        |
| <i>Altre variazioni +/- (da specificare)</i> | <i>0,00</i> | <i>0,00</i> | <i>0,00</i> | <i>0,00</i> | <i>0,00</i> |
| <b>Totale fine anno</b>                      | <b>0,00</b> | <b>0,00</b> | <b>0,00</b> | <b>0,00</b> | <b>0,00</b> |
| Nr. Abitanti al 31/12                        | 0           | 0           | 0           | 0           | 0           |
| Debito medio per abitante                    | n.d.        | n.d.        | n.d.        | n.d.        | n.d.        |

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2019, 2020 e 2021 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

**Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

| Anno                    | 2017        | 2018        | 2019        | 2020        | 2021        |
|-------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Oneri finanziari        |             |             |             |             |             |
| Quota capitale          |             |             |             |             |             |
| <b>Totale fine anno</b> | <b>0,00</b> | <b>0,00</b> | <b>0,00</b> | <b>0,00</b> | <b>0,00</b> |

La previsione di spesa per gli anni 2019, 2020 e 2021 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro zero è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

|                             | 2017          | 2018          | 2019          | 2020          | 2021          |
|-----------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Interessi passivi           | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          |
| entrate correnti            | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          |
| % su entrate correnti       | n.d.          | n.d.          | n.d.          | n.d.          | n.d.          |
| <b>Limite art. 204 TUEL</b> | <b>10,00%</b> | <b>10,00%</b> | <b>10,00%</b> | <b>10,00%</b> | <b>10,00%</b> |

L'ente non ha prestato garanzie principali e sussidiarie per le quali è stato costituito regolare accantonamento come da prospetto seguente:

|   | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|------|------|------|
| Garanzie prestate in essere                     |      |      |      |
| Accantonamento                                  |      |      |      |
| Garanzie che concorrono al limite indebitamento |      |      |      |

L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012:

- a) il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- b) le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti.

## OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

### a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2019-2021;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali reimputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti dalle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica tenuto conto della Legge 145/2018;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

### b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le reimputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti.

### a) Riguardo agli equilibri di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire gli equilibri di finanza pubblica nel triennio 2019-2021, così come definiti dalla Legge di Bilancio n.145/2018.

### b) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

### c) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per

voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

**CONCLUSIONI**

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità, con le previsioni proposte, di rispettare gli equilibri di finanza pubblica, così come disposti dalla Legge di Bilancio n. 145/2018.

**Si esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2019-2021 e sui documenti allegati.**

**L'ORGANO DI REVISIONE**  
**Dott Simone Pusceddu**  
*(firmato digitalmente)*